

CUARTA JORNADA DE CONTROL INTERNO

PONENCIA MAGISTRAL

“ÉTICA E INTEGRIDAD EN EL SERVICIO PÚBLICO”



PONENTE:

DRA. MARINA DEL PILAR OLMEDA GARCÍA

Profesora-Investigadora de la FDM-UABC

Presidenta Federación Mexicana de Universitarias, FEMU B.C

Mexicali, Baja California, México



Sala de Lectura

DPTO. DE INFORMÁTICA Y BIBLIOTECA 3ER PISO UABC



Lunes, 21 de abril de 2025



10:00 Hrs.

SUMARIO

I. PLANTEAMIENTO

II. BREVE REVISIÓN DOCTRINAL

III. IMPORTANCIA Y EXIGENCIAS DE LA ÉTICA PÚBLICA

IV. IDEAS PARA LA APLICACIÓN DE LA ÉTICA PÚBLICA

V. RECOMENDACIONES SOBRE INTEGRIDAD Y ÉTICA PÚBLICA

CONSIDERACIONES FINALES

I. PLANTEAMIENTO

LA ÉTICA DESDE EL ORIGEN DEL CONOCIMIENTO:

FILOSOFÍA

• **ONTOLOGÍA**

• **EPISTEMOLOGÍA**

• **AXIOLOGÍA**



AMPLITUD DE LA ÉTICA

- **ÁMBITO CIENTÍFICO**
- **ÉTICA PERSONAL**
- **ÉTICA COLECTIVA Y COMUNITARIA**
- **ÉTICA PÚBLICA**
- **ÉTICA DEL TRABAJO**
- **ÉTICA PROFESIONAL**
- **ÉTICA EN LA POLÍTICA**



ÁMBITOS DE LA ÉTICA

POR FUNCIONES PÚBLICAS:	POR ÁREAS DE COMPETENCIA:
É. EN EL ÁMBITO LEGISLATIVO	SERVICIO PÚBLICO
É. ÁMBITO JUDICIAL	RECURSOS HUMANOS
É. EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN SENTIDO ESTRICTO	RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD DEL SERVIDOR PÚBLICO
É. ÁMBITO POLÍTICO	ADQUISICIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE BIENES CONTRATACIÓN PÚBLICA

II. BREVE REVISIÓN DOCTRINAL

- **La ÉTICA PÚBLICA, tiene una incidencia y un compromiso fuerte en el contexto del ejercicio del poder, los conceptos de anticorrupción y rendición de cuentas, forman parte del lenguaje cotidiano, que expresan la preocupación por controles y contrapesos, así como la evaluación y fiscalización del servicio público, es aquí donde los valores, principios y sustentos de la ética se hacen presentes.**

- **Existe coincidencia en el sentido de que la democracia implica anticorrupción y rendición de cuentas, y la ÉTICA PÚBLICA proporciona las bases metodológicas, procedimientos y técnicas para establecer los sistemas y controles en el desempeño del servicio publico.**



Aportaciones teóricas desde LAS CULTURAS ANTIGUAS hasta LA CIENCIA CONTEMPORANEA



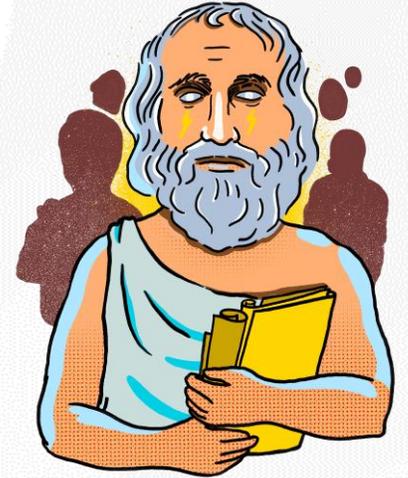
- **En la revisión doctrinal se encontraron bastos y profundos estudios sobre la ética pública, desde las aportaciones teóricas de las culturas antiguas hasta la ciencia contemporánea.**

GRECIA

- **GRECIA**, crisol de las culturas de la antigüedad y puente entre oriente y occidente para acercar las civilizaciones milenarias a los nuevos pueblos europeos, se caracterizó porque el buen gobierno y la vida política del estado fueran inseparables de la valoración ética.

SOFISTAS

- **PROTÁGORAS DE ABDERA (485 - 411 A. C.)**
- **GORGIAS DE LEONTINOS (483 - 375 A. C.)**
- **TRASÍMACO DE CALCEDÓN (459 - 400 A. C.)**



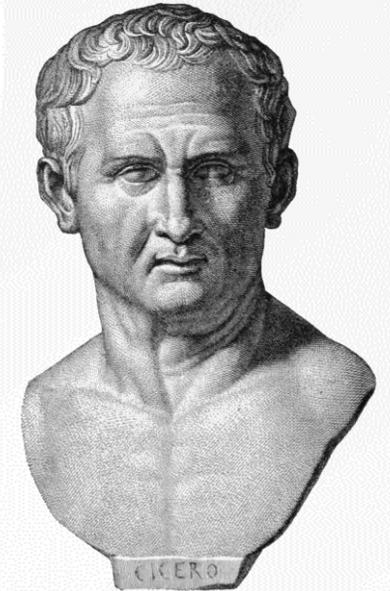
LA TRILOGÍA FILOSÓFICA

- **SÓCRATES SOFRONISCO (470 - 399 a. C.)**
- **ARISTOCLES “PLATÓN” (427 - 347 a. C.)**
- **ARISTÓTELES (384 - 322 a. C.)**



CULTURA ROMANA

- **MARCO TULIO CICERÓN** (106 - 43 a. C)
- **LUCIO ANNEO SÉNECA** (4 a. C - 65 d. C)



FILOSOFÍA CRISTINANA

- **PADRES APOLOGISTAS (SIGLO II Y SIGLO III)**
- **SAN AGUSTÍN DE HIPONA** (354 - 430 d.C.)
- **SANTO TOMAS DE AQUINO** (1225 - 1274 d.C.)



EDAD MEDIA

- **SAN ISIDORO DE SEVILLA (560 - 636)**
- **AVICENA (980 - 1037)**
- **SAN ANSELMO DE CANTERBURY (1033 - 1109)**
- **HILDEGARDA VON BINGEN (1098 - 1179)**
- **AVERROES (1126 - 1198)**
- **HERRADA DE LANDSBERG (1130 - 1195)**
- **MAIMÓNIDES (1138 - 1204)**
- **ROGER BACON (1214 - 1292)**
- **RAMÓN LLULL (1232 - 1316)**
- **GUILLERMO OCKHAM (1285 - 1347)**
- **NICOLÁS DE CUSA (1401 - 1464)**

EDAD MODERNA

- **ERASMO DE RÓTERDAM (1466 - 1536)**
- **JEAN BODIN (1530 - 1596)**
- **THOMAS HOBBS (1588 - 1679)**
- **RENÉ DESCARTES (1596 - 1650)**
- **BLAISE PASCAL (1623 - 1662)**
- **BARUCH SPINOZA (1632 - 1677)**
- **JOHN LOCKE (1632 - 1704)**
- **CHARLES-LOUIS DE SECONDAT, BARÓN DE MONTESQUIEU (1689 - 1755)**
- **FRANÇOIS-MARIE AROUET “VOLTAIRE” (1694 - 1778)**
- **DAVID HUME (1711 - 1775)**
- **JUAN JACOBO ROUSSEAU (1712 - 1778)**
- **IMMANUEL KANT (1724 - 1804)**
- **GEORG WILHELM FRIEDRICH HEGEL (1770 - 1832)**
- **KARL MARX (1818 - 1833)**

PENSAMIENTO ÉTICO CONTEMPORÁNEO

- **FRIEDRICH NIETZSCHE (1844 - 1900)**
- **EDMUND HUSSERL (1859 - 1938)**
- **MIGUEL DE UNAMUNO (1864 - 1936)**
- **MARTÍN BUBER (1878 - 1965)**
- **JACQUES MARITAIN (1882 - 1973)**
- **JOSÉ ORTEGA Y GASSET (1883 - 1955)**
- **LUDWIG WITTGENSTEIN (1889 - 1951)**
- **MARTIN HEIDEGGER (1889 - 1976)**
- **JEAN-PAUL SARTRE (1905 - 1980)**
- **HANNAH ARENDT (1906 - 1975)**
- **EMMANUEL LÉVINAS (1906 - 1995)**
- **MICHEL FOUCAULT (1926 - 1984)**
- **ENRIQUE DUSSEL AMBROSINI (1934 - 2023)**
- **VICTORIA CAMPS (1941 -)**
- **ADELA CORTINA (1947 -)**

III. IMPORTANCIA Y EXIGENCIAS DE LA ÉTICA PÚBLICA

- **Ante las exigencias y amplitud del sector público, en particular del área administrativa, la ética pública cobra un especial significado. Se parte del principio de que el poder público debe estar atado a exigencias morales y legales, sustentadas éstas en la lógica del razonamiento público, como parte fundamental de la democracia.**

- **Cuando la ética se aplica en la práctica del servicio público se le asigna el carácter de **ÉTICA PÚBLICA**, también denominada ética para la política y la administración pública.**
- **La ética pública, explica **ADELA CORTINA**, “señala principios y valores deseables para ser aplicados en la conducta del hombre que desempeña una función pública”. “Ética de los Mínimos” y “Ética de los Máximos”.**



- **Esta ética a la que la autora de vanguardia ha llamado la conformación de una “ética de mínimos”, como consecuencia de un conjunto de valores mínimos que han sido consensuados por la comunidad política, frente a una “ética de máximos” como valores que maximizan los principios y comportamientos humanos.**
- **CIERTO** la **Ética** como disciplina científica aporta mucho al servidor y servicio público.



PRINCIPIOS Y VALORES QUE SUSTENTA LA ÉTICA PÚBLICA:

- **Interés público**
- **Respeto**
- **Legalidad**
- **Honestidad**
- **Igualdad y equidad**
- **Objetividad**
- **Imparcialidad**
- **Calidad**
- **Profesionalismo**
- **Eficiencia y eficacia**
- **Responsabilidad**
- **Transparencia**
- **Funcionalidad**
- **Lealtad**
- **Inclusión**
- **Excelencia**



IV. IDEAS PARA LA APLICACIÓN DE LA ÉTICA PÚBLICA

PROCEDIMIENTOS DE INVESTIGACIÓN Y SANCIÓN:

- **Las formalidades y garantías en la investigación;**
- **La protección de denunciantes, testigos y coadyuvantes;**
- **Los instrumentos y técnicas de investigación;**
- **Los medios de control de las decisiones de la autoridad investigadora;**
- **Las sanciones aplicables; y**
- **La reparación del daño al erario público y a los particulares afectados.**



Algunos componentes éticos necesarios que podría incorporar el SNA se agrupan en los siguientes bloques:

• **POLÍTICAS**



• **ORGANISMOS**



• **INSTRUMENTOS ÉTICOS**



• **ACCIONES**



POLÍTICAS DE ÉTICA PÚBLICA

- **Política de difusión de valores de Servidores públicos**
- **Políticas estrictas en materia de regalos**
- **Políticas de Recursos Humanos basadas en valores**
- **Política de inclusión de ética en el Sistema Educativo Estatal**
- **Política de ética en las profesiones**
- **Política de profesionalización del Servidor público**

- **Política de acceso a la información pública**
- **Política de publicidad y transparencia de las decisiones**
- **Política de reestructuración en los niveles de la administración pública**
- **Política de refrendo en las decisiones públicas**
- **Política de regulación de los cabilderos o lobbies**
- **Política de no proliferación de conflicto de intereses**



ORGANISMOS EN MATERIA ÉTICA PÚBLICA

- **Defensor del Pueblo u Ombudsman Parlamentario**
- **Órganos de protección a denunciantes**
- **Medios de comunicación transparentes y honestos**
- **Organismos de prevención y lucha contra la corrupción**
- **Comisión de lucha contra la corrupción**
- **Oficina Antifraude**

- **Fiscalía Anticorrupción**
- **Fiscales institucionales independientes y secretos**
- **Oficina Nacional de Investigación**
- **Organismos de control del presupuesto**
- **Oficina Estatal de Auditoría**
- **Tribunal de Contabilidad**
- **Organismos sancionadores**
- **Tribunal especializado en asuntos de corrupción**
- **Tribunal de ética gubernamental**



INSTRUMENTOS DE ÉTICA PÚBLICA

- **Consejo de ética**
- **Oficina de ética**
- **Ley de ética**
- **Códigos de ética y de gobierno**
- **Expertos o profesionales en ética pública**
- **Auditoría ética**
- **Tribunal de ética**
- **Código de ética**
- **Comité de ética**
- **Instrumentos para la prevención del conflicto de interés**
- **Fortalecimiento de la gestión de riesgos y control interno;**
- **Mecanismos de denuncia anónima y segura**
- **Protocolos que regulen los puntos de contacto gobierno – sociedad**
- **Protocolos de prevención del acoso laboral y hostigamiento sexual**
- **Mecanismos de evaluación de la política de ética e integridad pública**



ACCIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA ÉTICA PÚBLICA

- **Dignificación del juramento en la toma del cargo**
- **Formación de líderes éticos**
- **Captación de denuncias**
- **Desarrollo de una escala de conducta ética de los servidores públicos.**

V. RECOMENDACIONES SOBRE INTEGRIDAD Y ÉTICA PÚBLICA

RECOMENDACIONES PARA EL CONTROL INTERNO Y RENDICIÓN DE CUENTAS

- Promover y difundir **PRINCIPIOS Y VALORES** de ética, que contribuyan a desarrollar las mejores prácticas dentro de los entes públicos;
- Propiciar una **CULTURA INSTITUCIONAL** basada en la ética e integridad pública, que coadyuve a la prevención de la corrupción y responsabilidades administrativas;



- **Identificación de *RIESGOS DE CORRUPCIÓN* en el ejercicio de las diferentes atribuciones, funciones y actividades de los entes públicos;**
- **Fortalecer el diseño y la ejecución de los *PROGRAMAS DE FORMACIÓN, SENSIBILIZACIÓN Y CAPACITACIÓN* permanente de las personas servidoras públicas en materia de integridad y ética pública;**
- **Fortalecer las acciones de *COMUNICACIÓN*, basadas en el principio de máxima difusión, de las políticas de ética e integridad pública, en un lenguaje ciudadano que sea entendible y claro;**
- **Propiciar y desarrollar *MECANISMOS DE EVALUACIÓN* y actualización de las políticas de ética en el servicio público.**

CÓDIGOS DE ÉTICA

➤ **Los Códigos de ética deberán establecer los principios éticos y valores específicos con los que se deberá regir la actuación de las personas servidoras públicas, así como de las auditoras y los auditores de despachos externos, prestadores de servicios profesionales y proveedores de bienes públicos que contraten los entes públicos para el ejercicio de sus funciones.**

Elementos para estructurar un Código de ética:

- **DISPOSICIONES GENERALES**
- **PRINCIPIOS ÉTICOS**
- **VALORES**
- **REGLAS DE INTEGRIDAD**
- **MECANISMOS DE CAPACITACIÓN**



COMITÉ DE ÉTICA

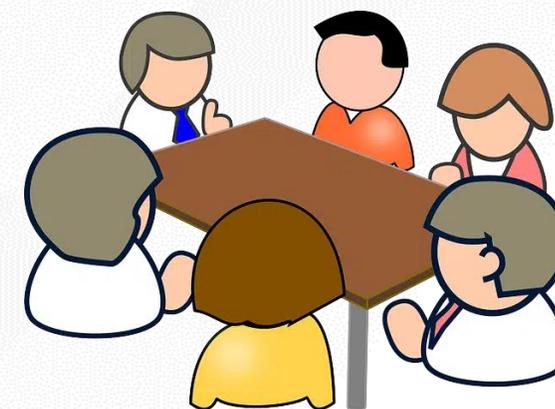
- **El Comité de ética e integridad es el órgano colegiado que tiene como principal función plantear estrategias, líneas de acción, políticas institucionales, campañas de comunicación interna y medidas diversas para promover la política de integridad, así como diseñar mecanismos para prevenir, identificar, atender y dar seguimiento a posibles conductas contrarias al código de ética y al código de conducta.**



¿QUIÉNES INTEGRAN EL COMITÉ DE ÉTICA?

➤ **Los Entes públicos de Fiscalización se recomienda seguir una estructura similar a la establecida por la Auditoría Superior de la Federación, donde se incorporan a personas titulares de las diferentes áreas técnicas o sustantivas, áreas administrativas y operativas:**

- **Auditor(a) Especial del Gasto**
- **Auditor(a) Especial de Desempeño**
- **Auditor(a) Especial de Seguimiento, Informes e Investigación**
- **Auditor(a) Especial de Cumplimiento Financiero**
- **Titular de la Secretaría Técnica, quien lo preside**
- **Titular de la Unidad de Asuntos Jurídicos**
- **Titular de la Unidad General de Administración**
- **Titular de la Unidad de Transparencia**



CONFLICTO DE INTERÉS

- **De acuerdo con el artículo 3, fracción VI, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas un conflicto de interés se entiende como aquellas conductas o acciones que deriven en una posible afectación del desempeño imparcial y objetivo de las funciones de las personas servidoras públicas, en razón de intereses personales, familiares o de negocios.**

Mecanismos de prevención de conflictos de interés

- ***Lineamiento o directrices para la prevención del conflicto de intereses***
- ***Declaración de ausencia de conflicto de intereses***
- ***Declaraciones patrimoniales y de intereses***

PROTOCOS DE ACTUACIÓN GENERAL

Protocolos que regulen los puntos de contacto gobierno - sociedad



- **Relación con proveedores.**
(Políticas de regalos)
- **Relación con usuarios**
- **Relación con beneficiarios**

PROTOCOLOS DE PREVENCIÓN DEL HOSTIGAMIENTO Y ACOSO LABORAL Y/O SEXUAL EN EL SERVICIO PÚBLICO

- **La CNDH (2017) define el acoso laboral como: *“la acción verbal o psicológica de índole sistemática, repetida o persistente por la que, en el lugar de trabajo o en conexión con el trabajo, una persona o un grupo de personas hiere a una víctima, la humilla, ofende o amedrenta”.***

La Ley Federal del Trabajo agrega otros elementos, al hacer referencia al hostigamiento o acoso laboral:

- ***El tipo de hostigamiento es vertical descendente en el ámbito laboral, o sea que proviene de superiores, y***
- ***El hostigamiento se expresa en conductas verbales, físicas o ambas.***

Las conductas que podrían considerarse acoso u hostigamiento laboral a una persona dentro del servicio público conforme a lo establecido por la SCJN en su Tesis 1a. CCLI/2014 (10a.) son:

- ***Aislamiento social sostenido***
- ***Ataques a la vida personal***
- ***Violencia física***
- ***Violencia verbal y psicológica***

MECANISMOS DE EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE ÉTICA E INTEGRIDAD PÚBLICA

- **Normatividad.** Disposiciones normativas o reglamentarias que evidencien la existencia y correcto funcionamiento de los instrumentos que comprenden la política de ética e integridad pública;
- **Implementación.** Evidencia de la implementación de los instrumentos que comprenden la política de ética e integridad pública, con énfasis en los ejes transversales de:

- ***Formación y sensibilización de las personas servidoras públicas en materia de ética e integridad en el servicio público, y***
- ***Comunicación clara y máxima difusión de la totalidad de los elementos que comprendan la política de ética e integridad pública;***
- **Resultados.** Evidencia de la publicación de los resultados obtenidos derivados de la implementación de los instrumentos, evaluación y, en su caso, actualización de los instrumentos que comprenden la política de ética e integridad pública.



CONSIDERACIONES FINALES

PRIMERA

- **La ética es una guía para la conducta humana, que nos proporciona un criterio para orientar nuestros actos en una línea valiosa.**
- **A la ética le incumbe, en cuanto ciencia, proporcionar los argumentos racionales que justifican una determinada línea de acción.**



- **En el desarrollo científico, la ética surge como rama de la filosofía desde el origen mismo de la ciencia, su campo teórico es amplio y diversificado. Sus postulados se encuentran desde los griegos, sin olvidar las primeras culturas humanas, hasta la filosofía contemporánea.**



SEGUNDA

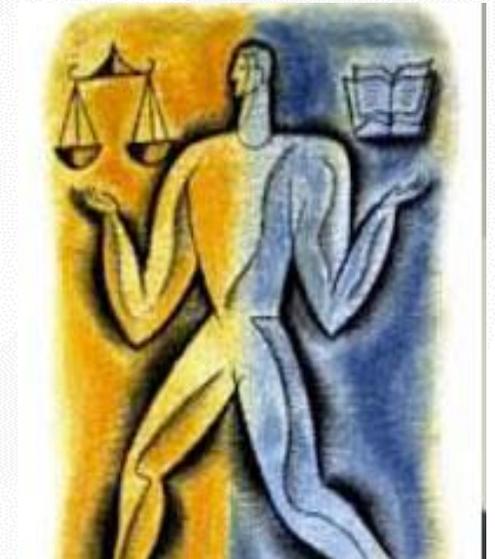
- **Cuando la ética se aplica en la práctica del servicio público se le asigna el carácter de ética pública, también denominada ética para la política y la administración pública.**
- **En la práctica, la ética es un elemento consustancial en el quehacer de la política, en los procedimientos gubernamentales, así como en el actuar de los gobernantes, aportando los valores que beneficien a la función pública para el bien de los gobernados.**



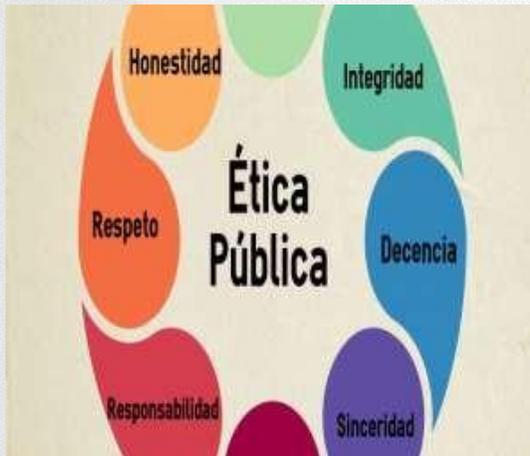
TERCERA

Emerge un nuevo paradigma centrado en los criterios y las líneas de acción que debe sustentar el sector público, entre los que se encuentran:

- **Receptividad de las necesidades del ciudadano;**
- **Transparencia;**
- **Rendición de cuentas, entre otros.**



TODOS ESTOS TEMAS EXIGEN DEL AFIANZAMIENTO DE LA ÉTICA Y LOS VALORES FUNDAMENTALES.



- **Existe consenso también de las bondades de la rendición de cuentas, como adhesión amplia a la causa de la ética pública.**

- **La rendición de cuentas se ha vuelto una exigencia en el mundo de la política democrática, es de hecho parte fundamental de la democracia.**



CUARTA

- **Los organismos y asociaciones internacionales, han manifestado su preocupación por el tema de la ética pública, generando a su vez normativas internacionales a través de declaraciones, tratados y acuerdos, con el objetivo de potenciar la necesidad del fortalecimiento de la ética en el servicio público.**



- **Otros esfuerzos Internacionales que merecen reconocimiento en esta materia son las diferentes Conferencias sobre ética gubernamental.**



- **Mención especial merece en mérito del impulso a la ética y la anticorrupción, la integración de los Códigos de Ética, en diferentes ámbitos del sector gubernamental y de la administración de justicia.**

QUINTA

- **La responsabilidad de los Servidores públicos como un aspecto de la rendición de cuentas cobra un especial significado por su importancia para la consolidación democrática.**
- **El sistema de responsabilidad de los Servidores públicos representa un freno a la extralimitación, la omisión en sus actividades o funciones basado en un Estado de derecho, en la medida en que los poderes arbitrarios se sustituyen por poderes jurídicamente controlados.**



SEXTA

- **Los Servidores públicos tienen que actuar con apego a las normas jurídicas que determinan el círculo de sus competencias y adecuar su conducta dentro de las atribuciones legalmente concedidas, sin que pretendan anteponer sus intereses particulares a los de la colectividad, sólo así se alcanzan los fines del Estado.**
- **En el caso de que el Servidor público no se conduzca dentro del marco legal, se hace necesario recurrir a los ordenamientos que regulan y sancionan las conductas infractoras.**

SEPTIMA

- **El sistema jurídico mexicano determina cuatro ámbitos de responsabilidades en el actuar de los servidores públicos, sobre el desempeño de sus empleos, cargos o comisiones.**

Tipos de responsabilidad

Administrativa

Política

Penal

Civil

- **La responsabilidad administrativa, se presenta en el caso de los Servidores públicos que cometen actos u omisiones que afecten la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deban observar en el desempeño de sus empleos, cargos o comisiones.**



OCTAVA

- **Deben quedar integradas a la ética pública, además del actuar del Servidor Público, todos los actos de los particulares en los que su objeto se trate de bienes públicos, por lo que se deberá ampliar la responsabilidad a los particulares y personas morales que colaboren, participen o sean beneficiarios en su caso, de la conducta cometida por el servidor público, como empresas, sindicatos, partidos políticos, entre otros.**

- **Asimismo, se hace necesario crear un Registro Nacional de Servidores públicos sancionados, que sea efectivamente público y de consulta obligatoria para todas las entidades del estado.**
- **Este registro deberá tener también efectos para la calificación de legalidad de candidaturas a cargos de elección popular.**



Quedo a sus sus órdenes



Correo electrónico:
- marina_o@uabc.edu.mx