



LAS POLÍTICAS DE INTEGRIDAD EN LOS PAÍSES OCDE: LECCIONES DE LA EXPERIENCIA INTERNACIONAL

3ª Jornada contra la Corrupción
Baja California 2019

Jacobo Pastor García Villarreal
Especialista Senior en Políticas de Integridad y Compras Públicas
Dirección de Gobernanza Pública

2-4 de octubre de 2019

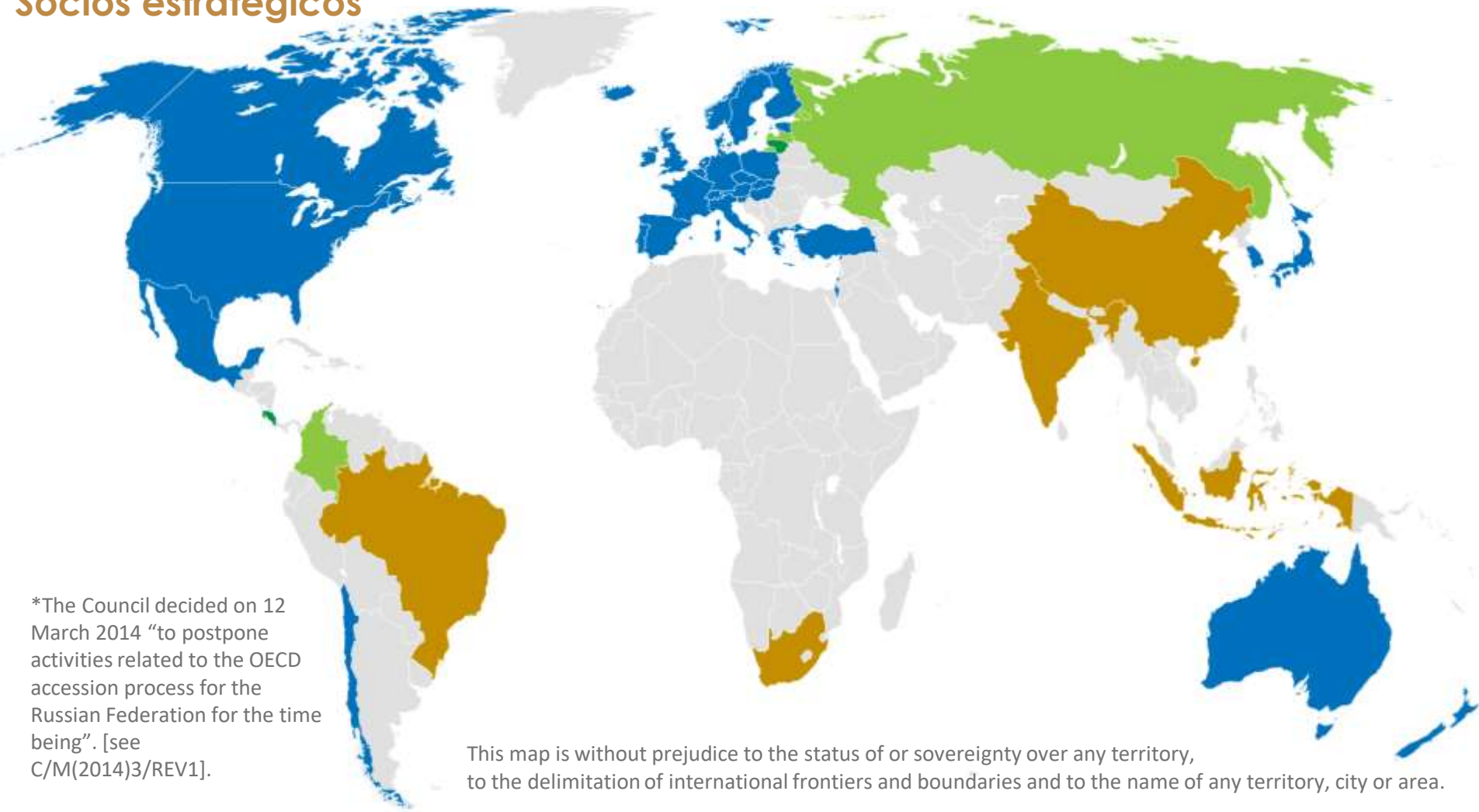


LA OCDE



36 Países + Discusiones de adhesión + Socios estratégicos

Adhesiones recientes (Lituania y Colombia)
Se abrieron discusiones de adhesión en 2015 (Costa Rica)
Socios estratégicos



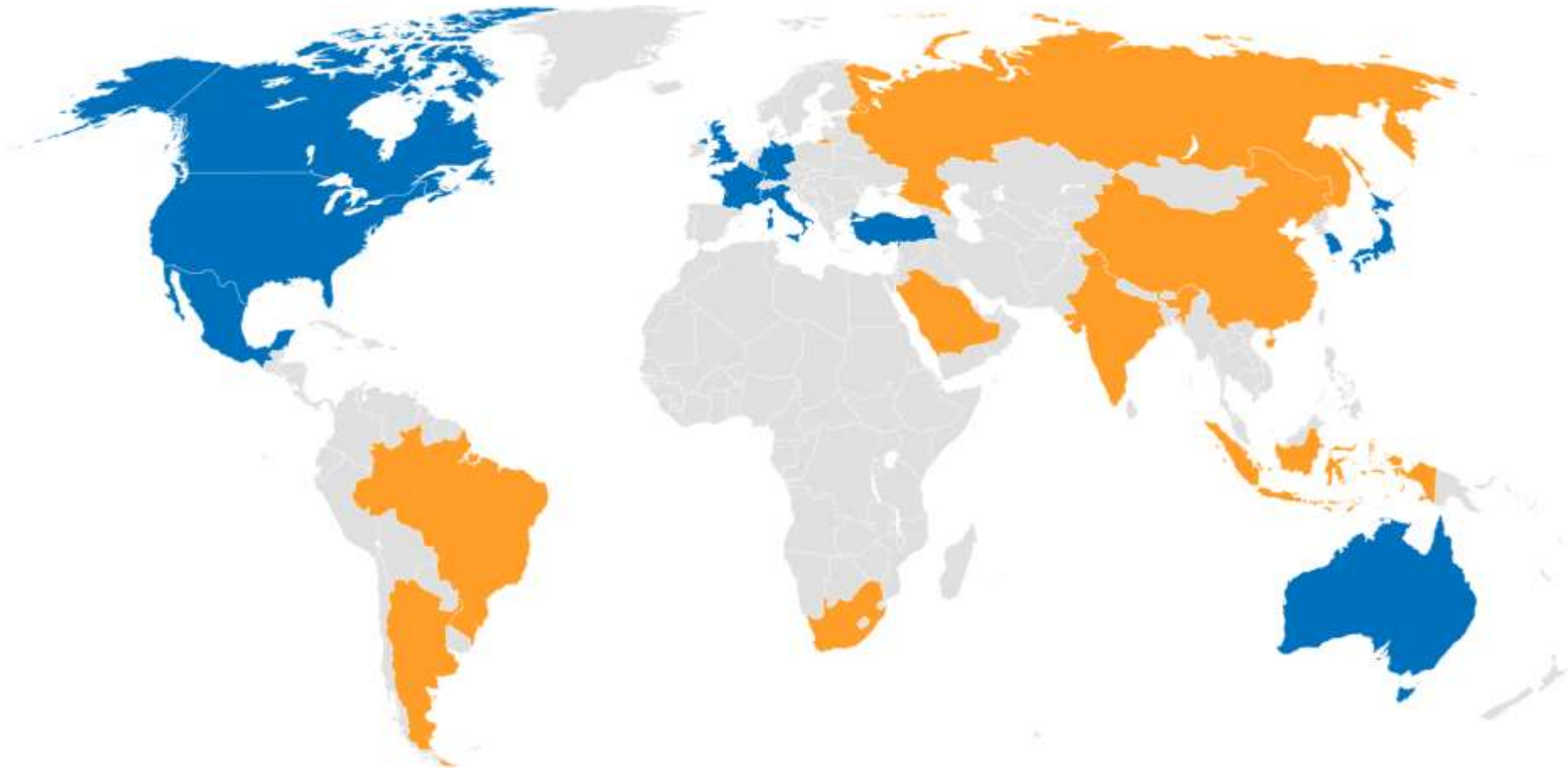
*The Council decided on 12 March 2014 “to postpone activities related to the OECD accession process for the Russian Federation for the time being”. [see C/M(2014)3/REV1].

This map is without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.



La OCDE y el G20

G20: 11 Miembros de la OCDE + 8 Países + la UE





La OCDE hoy: Algunos datos



36

Member Countries



59%

World GDP



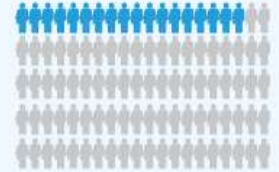
2 thirds

World Trade



95%

World Official
Development Assistance



18%

World Population



€357 Million

Annual budget
(2014)



2 500

Staff



300

Committees &
Working Groups



115 000

Delegates



250

New publications
per year



CORRUPCIÓN: EFECTOS PRIMARIOS



Daños económicos y sociales

- Costo para la economía es sustancial:
 - 2% del PIB mundial (solo sobornos, Kaufmann 2005).
 - Entre 5 y 10% del PIB de México.
 - 1 punto de mejora en el CPI lleva a un incremento de entre 0.59 y 0.86 en la tasa del crecimiento del PIB per cápita (Ugur y Dasgupta, 2011).
- Políticas públicas deficientes y menos incluyentes:
 - Debilita la capacidad del estado para llevar a cabo sus tareas.
 - Privatización de las políticas públicas: Captura.
- Uso ineficiente de los recursos públicos:
 - Distorsiona el gasto.
 - Políticas sociales menos efectivas (salud, educación).
 - Malas decisiones de inversión pública > Baja calidad de infraestructura.
 - Compras públicas y obras “infladas”.
- Costos adicionales a las empresas, merma de la competitividad
- Amenazas globales (por ejemplo, crimen organizado):
 - Puede afectar en particular a grupos vulnerables.

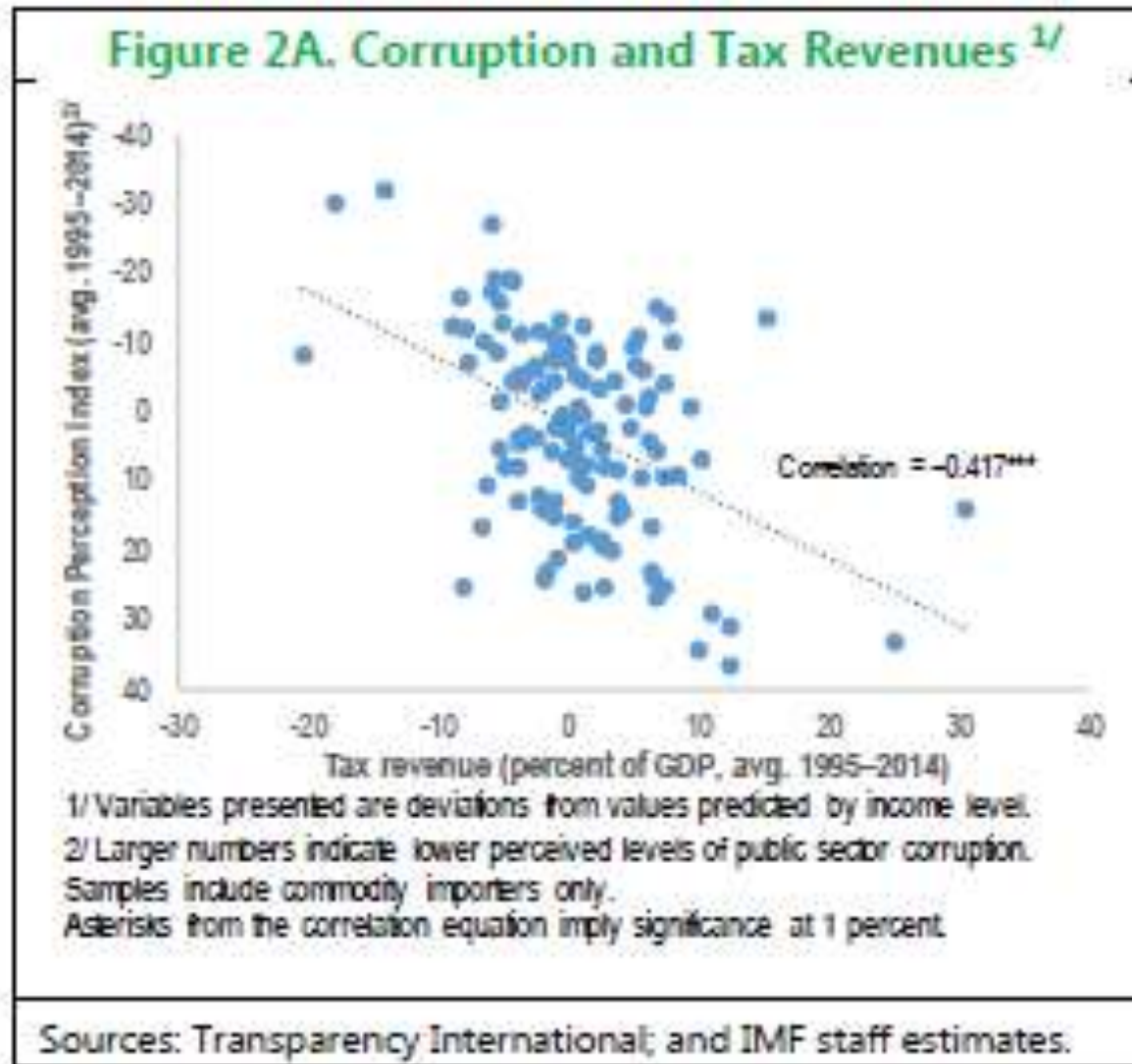


Daños económicos y sociales

- Merma en la confianza en los mercados y las instituciones públicas:
 - Cultura de incumplimiento > Evasión de impuestos > Desigualdad
 - Bajos ahorros, crédito e incumplimiento de contratos.
- Bajos ingresos > baja capacidad para desarrollar instituciones y proveer servicios
- Uso ineficiente de recursos + incapacidad para recaudar = Deuda y déficits (Grecia).
- Incapacidad de recaudar lleva a tentaciones inflacionarias.
- Distorsiona la distribución de recursos de actividades productivas a actividades rentistas.



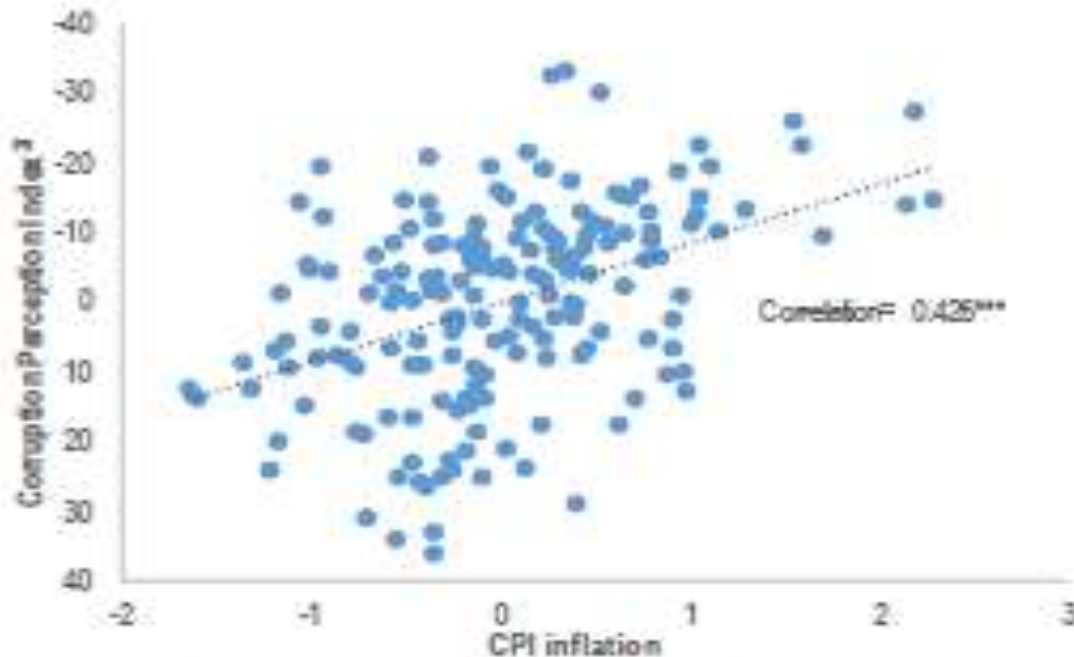
Daños económicos y sociales





Daños económicos y sociales

Figure 3. CPI Inflation and Corruption Perception Index ^{1/}
(Average for 1995-2014)



Source: IMF staff estimates; Transparency International

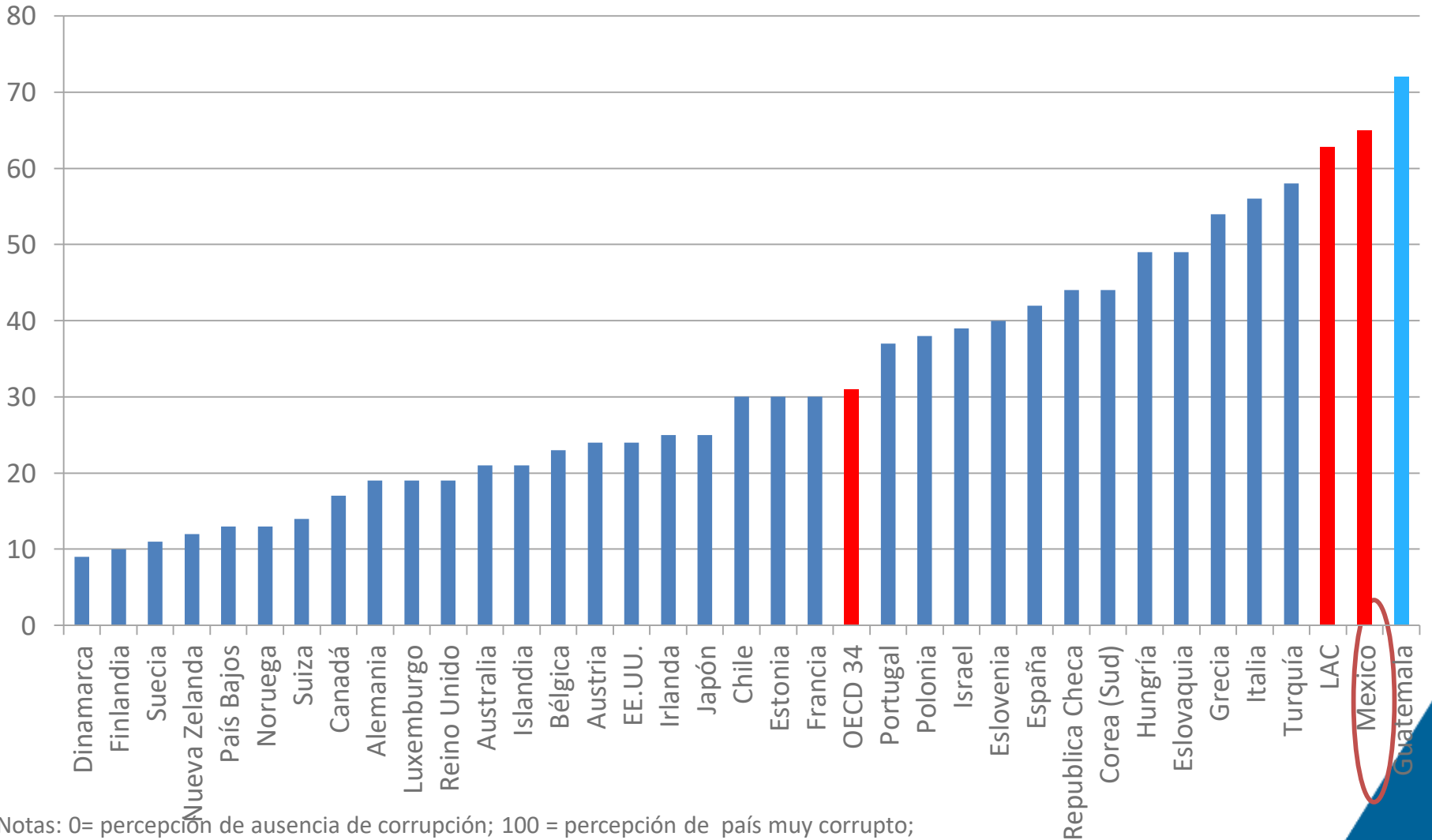
1/ Variables presented are deviations from values predicted by income level.

2/ Larger numbers indicate lower perceived levels of public sector corruption.

Asterisks from the correlation equation imply significance at 1 percent.



Índice de Percepción de Corrupción, 2015

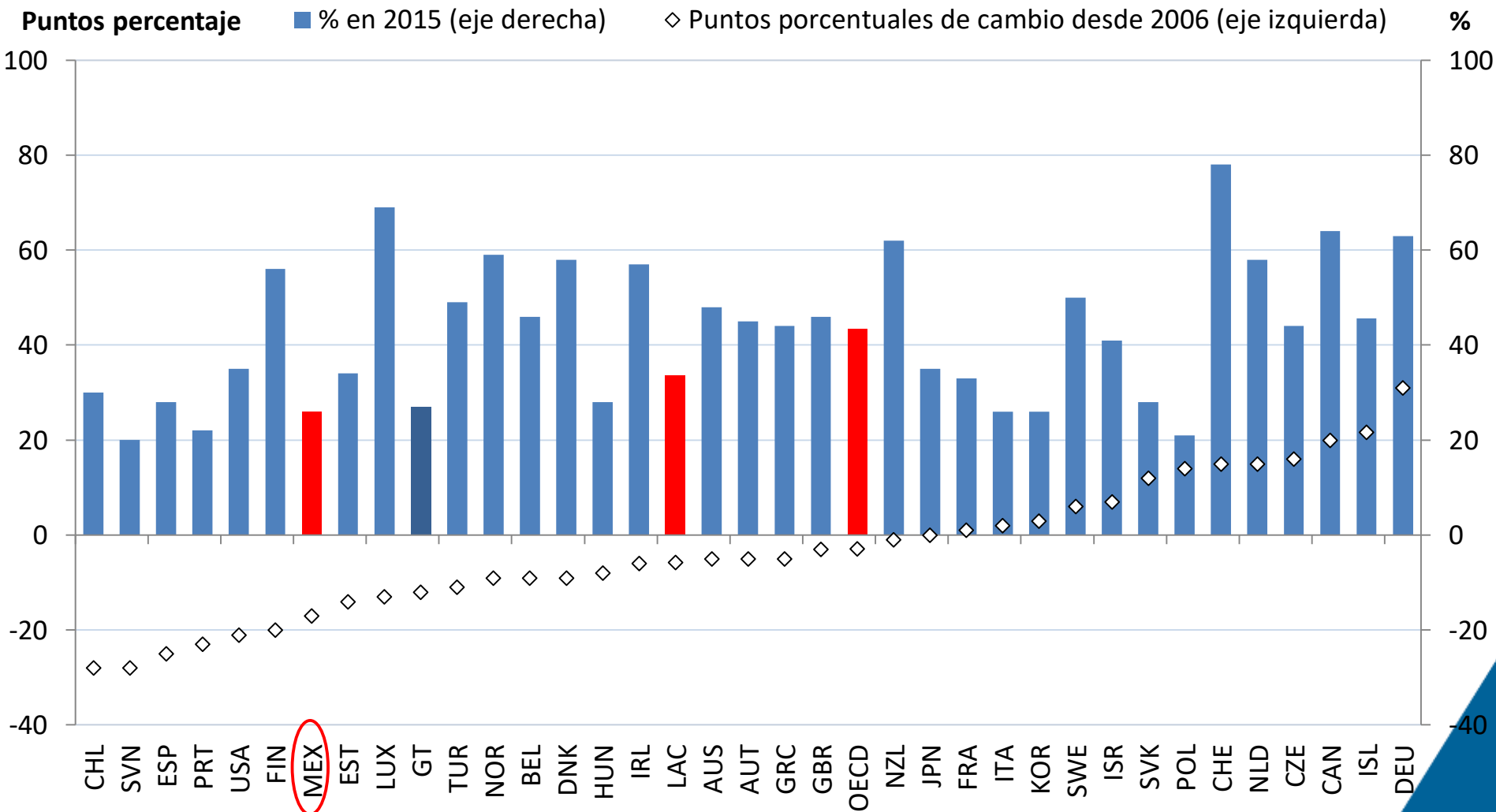


Notas: 0= percepción de ausencia de corrupción; 100 = percepción de país muy corrupto;

Fuente: Transparency International, Corruption Perception Index 2015.



Confianza en el gobierno en 2015 y evolución desde 2006



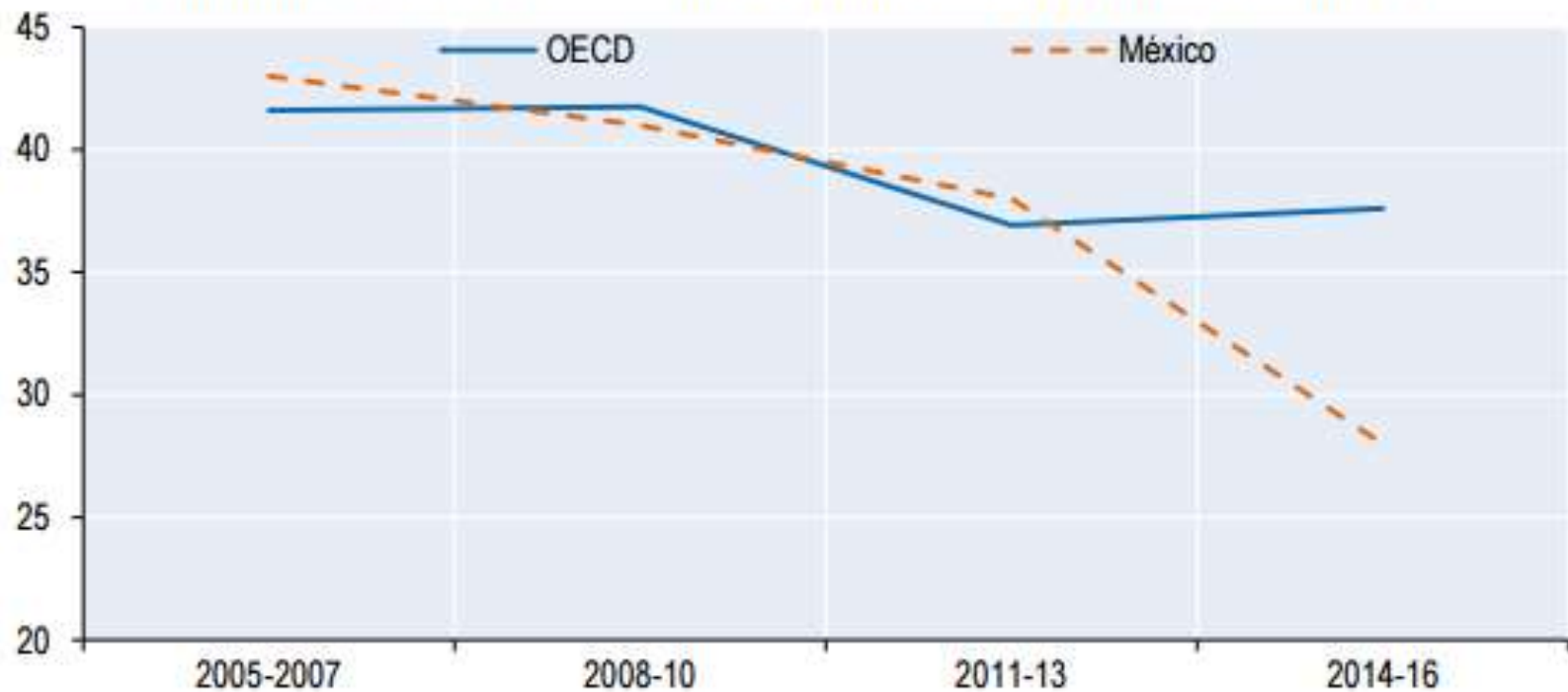
Fuente : Secretaría OCDE con datos de World Gallup Poll 2014.



...y la tendencia en México sigue siendo negativa

Gráfica 3.1. LA CONFIANZA EN EL GOBIERNO MEXICANO MUESTRA UNA TENDENCIA DESCENDENTE

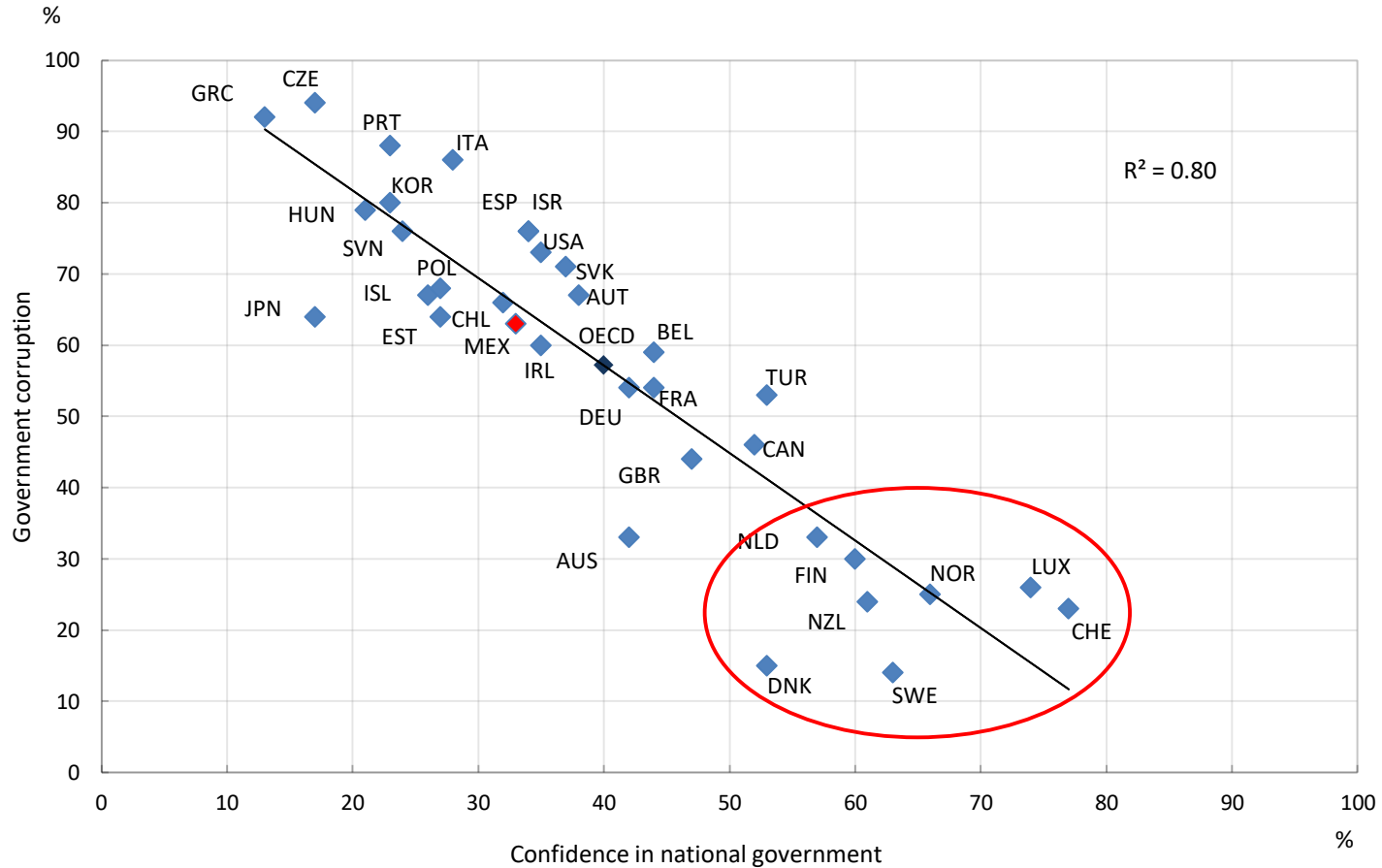
Porcentaje de personas que dicen tener confianza en el gobierno de su país



Fuente: Gallup World Poll.



Correlación entre la percepción de corrupción en el gobierno y la confianza en el mismo





INTEGRIDAD

El Marco de Integridad Pública de la OCDE



Fuente: OECD (2017). Draft Recommendation on Public Integrity. OECD, Paris.



Convención para Combatir el Cohecho de Servidores Públicos Extranjeros en Transacciones Comerciales Internacionales

- Desde la entrada en vigor de la Convención en 1999 hasta 2017:
 - Más de 500 investigaciones en curso en 30 países parte.
 - 560 personas y 184 entidades han sido sancionadas por cohecho.
 - 125 de las personas sancionadas por cohecho han sido sentenciadas a prisión (11 con sentencias de más de 5 años).
 - 13% de los casos son referidos a las autoridades mediante el uso de mecanismos formales e informales de asistencia mutua entre los países.

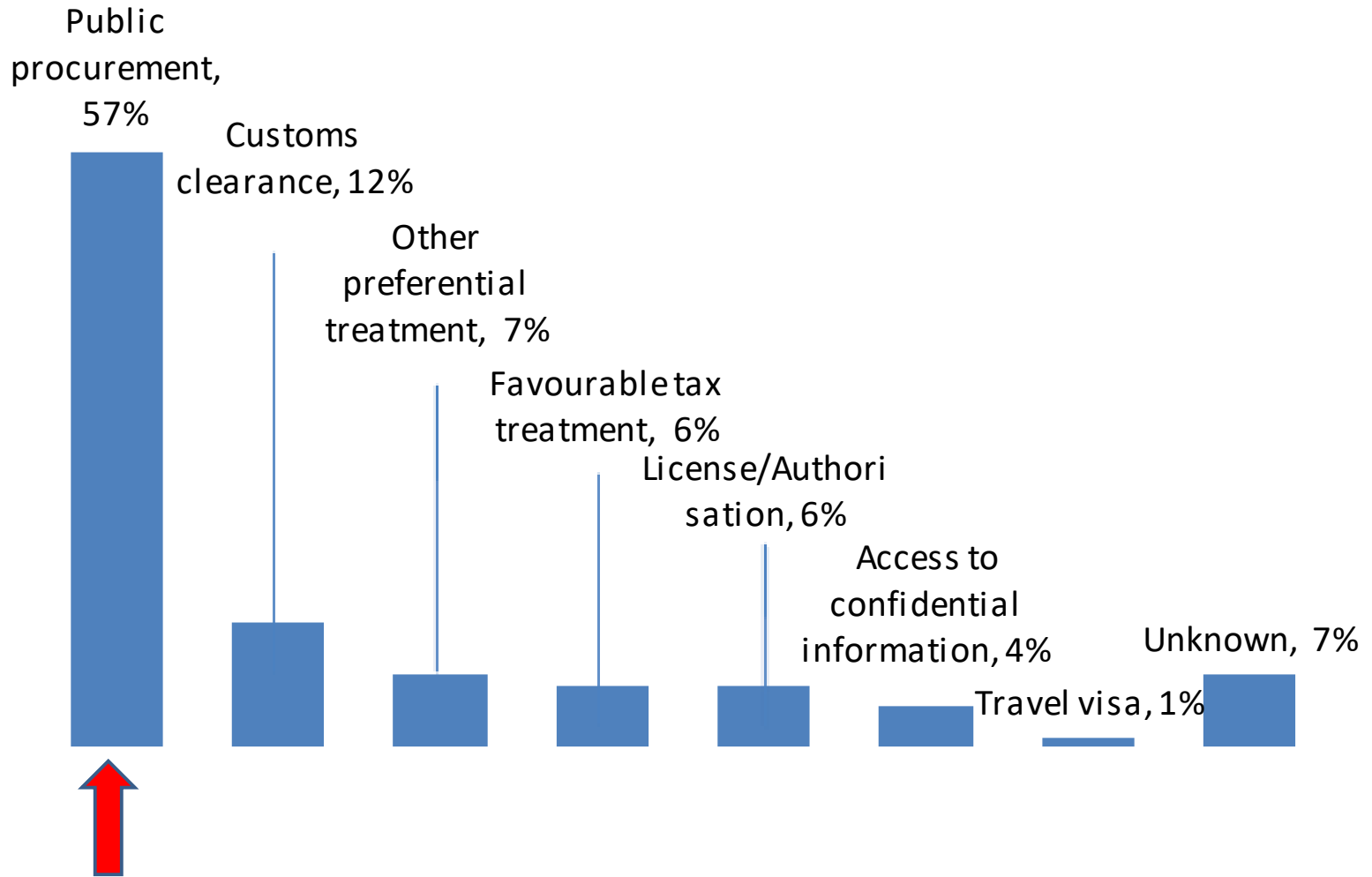


1) Enfoque en riesgos



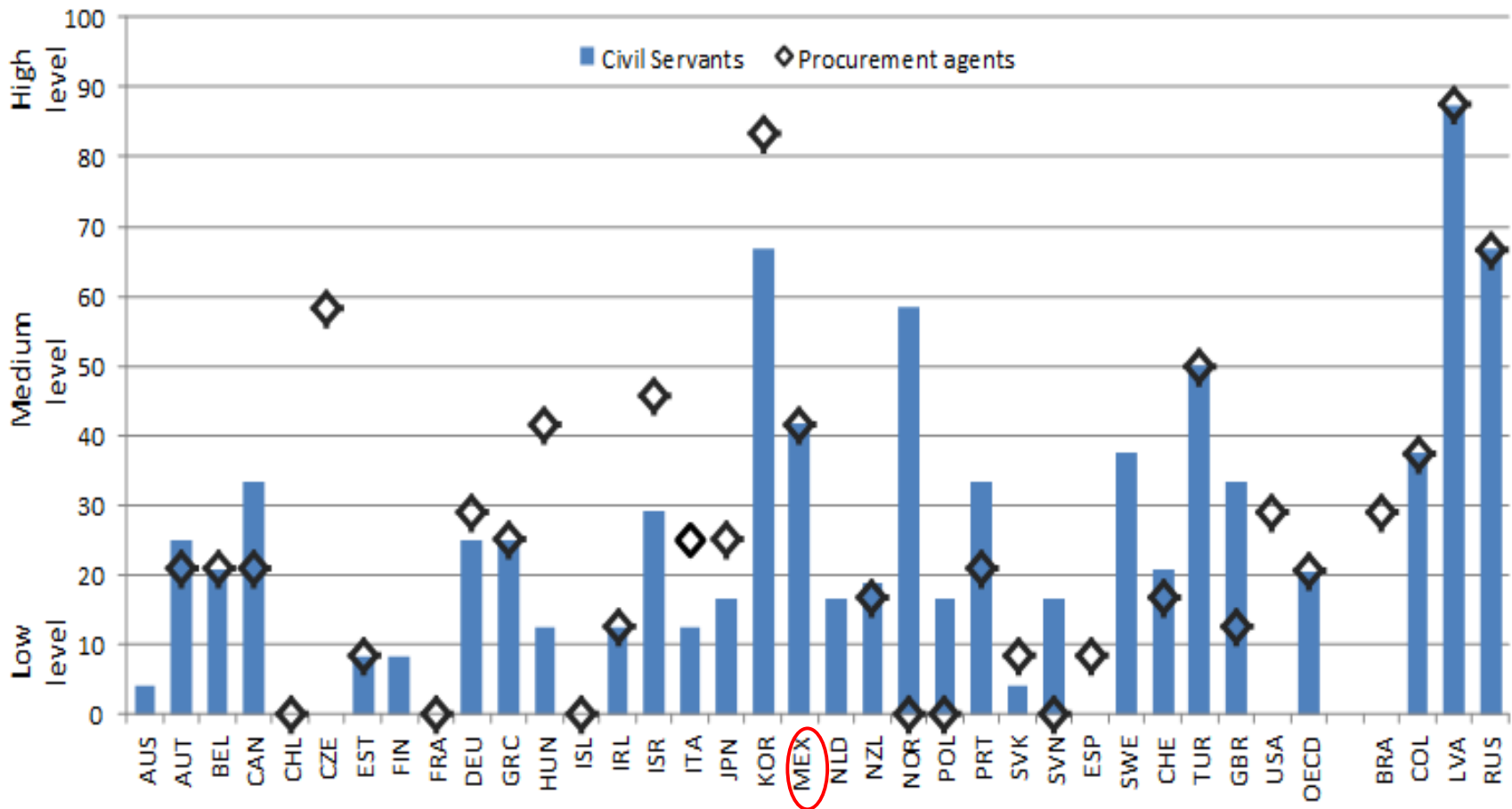


Finalidad del cohecho en las transacciones comerciales internacionales



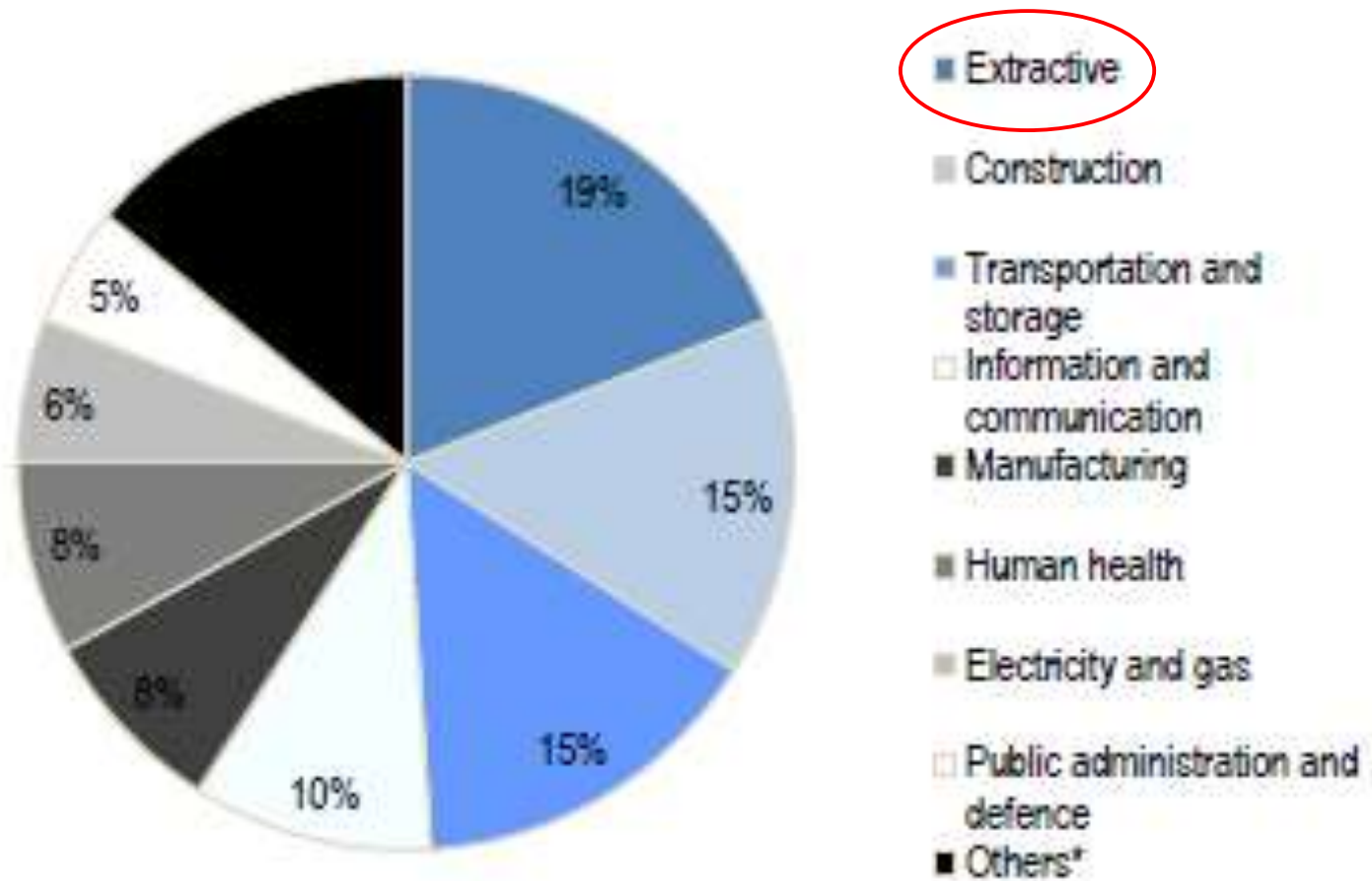


Nivel de revelación y disponibilidad pública de intereses privados





Sectores donde han ocurrido los casos de cohecho en transacciones comerciales internacionales





Ejemplo: PEMEX



OECD Public Governance Reviews

Public Procurement Review of Mexico's PEMEX

ADAPTING TO CHANGE IN THE OIL INDUSTRY





Ejemplo: El Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México

Estudios de la OCDE sobre Gobernanza Pública



Desarrollo efectivo de megaproyectos de infraestructura

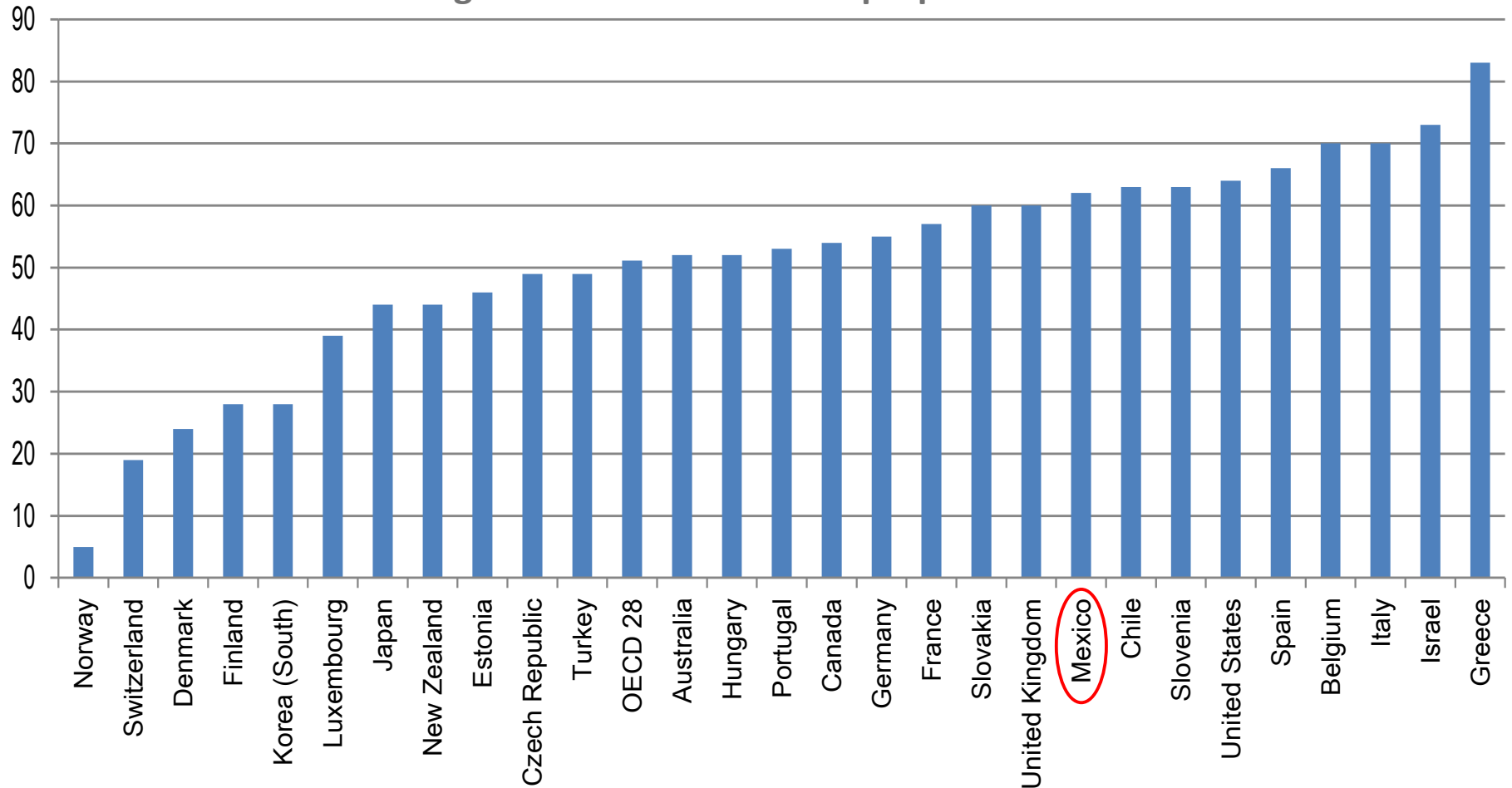
EL CASO DEL NUEVO AEROPUERTO INTERNACIONAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO





3) Captura de políticas públicas

Porcentaje de encuestados que opinan que el gobierno es manejado por algunas grandes entidades en su propio interés





Hacia un mejor marco de formulación de políticas públicas

La confianza en las instituciones públicas es impulsada no sólo por el contenido y los resultados de las políticas, sino también por el proceso de elaboración de las mismas

Una mejor política pública

Decisiones bien informadas

Contrarrestar vulnerabilidades

Recopilación y análisis de información

Promover la participación de todas las partes interesadas

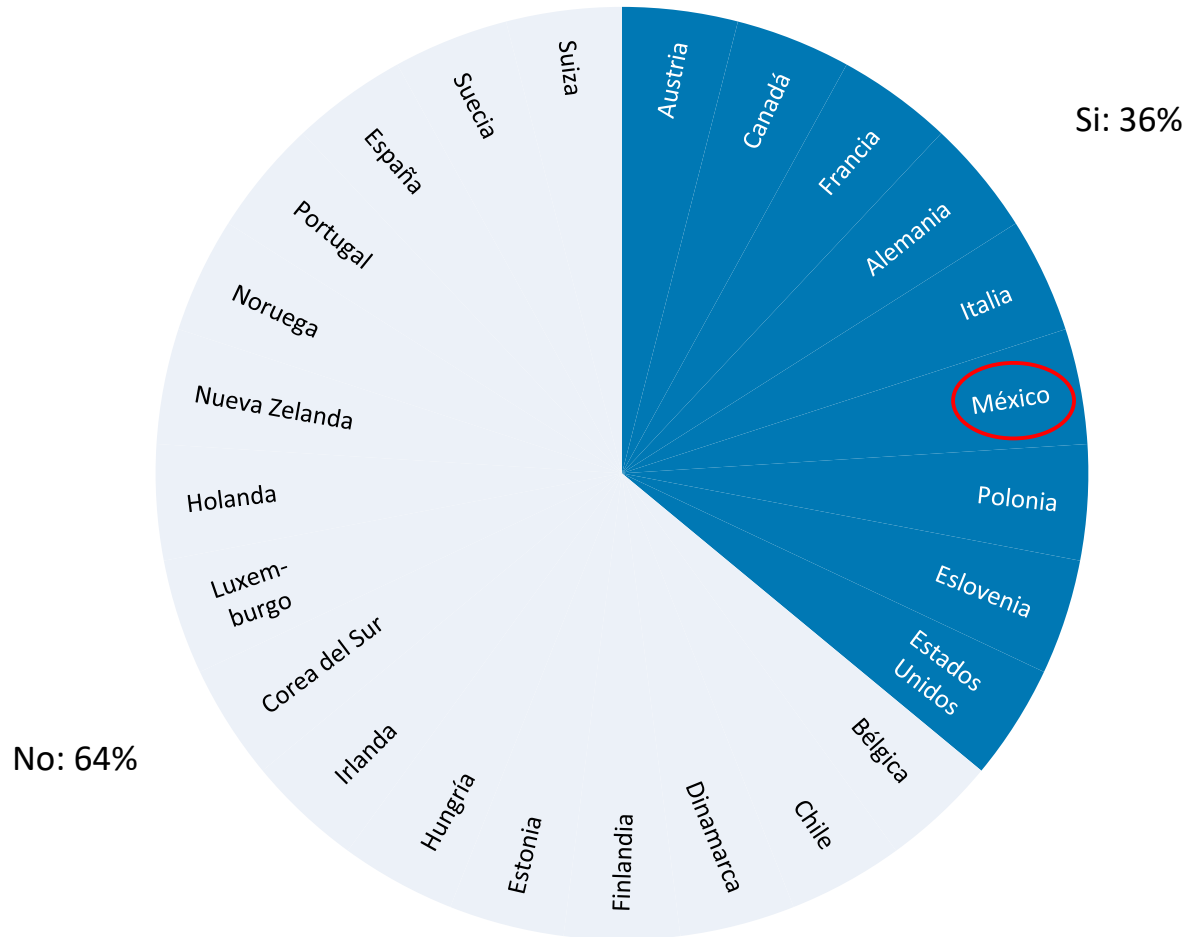
Transparencia e integridad en el cabildeo "Lobbying"

Gestionar los conflictos de interés

Una política de financiación de partidos políticos balanceada



Países de la OCDE con un registro de actividades de cabildeo



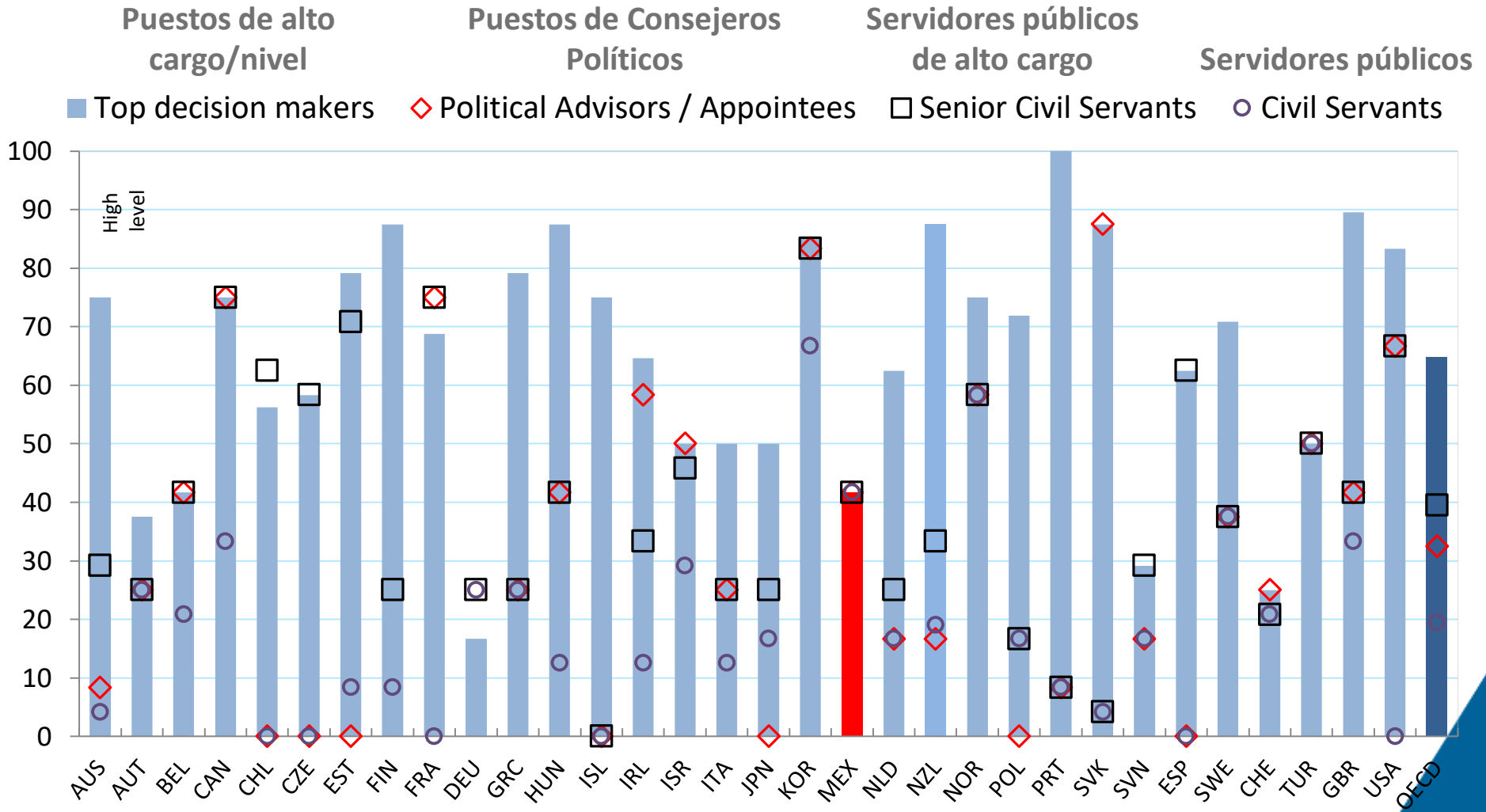


Conflictos de interés (Cdi)

- Definir e identificar situaciones de conflictos de interés
- Establecer procedimientos para la identificación, gestión y resolución de Cdi
- Demostrar el compromiso del liderazgo
- Involucrar a los funcionarios de todos los niveles
- Aplicar la política de Cdi
- Iniciar una nueva relación con las empresas y el sector civil



Conflictos de interés: nivel de divulgación y disponibilidad pública de intereses privados por nivel de servidores públicos en el poder ejecutivo



Fuente: OECD (2014), Survey on Managing Conflict of Interest in the Executive Branch and Whistleblower Protection, OECD, Paris.



EL TRABAJO DE LA OCDE EN APOYO DE LOS PAÍSES



Instrumentos clave de la OCDE

• Instrumentos

- Integridad Pública
- Ética y conflictos de interés
- Cabildeo
- Compras públicas
- Cohecho de Servidores Públicos Extranjeros

• Marcos analíticos para la integridad en el sector público

• Herramientas (*Toolkits*) y Manuales





Evidencia y análisis comparativo

- *Government at a Glance* (Panorama de las Administraciones Públicas)
- Informes Temáticos:
 - *Lobbying/cabildeo*
 - Conflictos de interés
 - Auditoría





Estudios sobre las políticas de integridad

- Italia
- Túnez
- Brasil
- México
 - Coahuila
 - NL
 - CDMX
 - Sonora
 - Estado de México
- Perú
- Colombia
- Tailandia
- Indonesia
- Hungría
- República Eslovaca





Muchas gracias

jacobo.garciavillarreal@oecd.org

Twitter: @Jacoboo_Pastor_Garcia

