

Gobierno Abierto y Transparencia Proactiva

como elementos intrínsecos de
un gobierno democrático

SEMANA ANTICORRUPCIÓN

Comité Participación Ciudadana de Baja California

inai

Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de Datos Personales

La **Transparencia Proactiva y el Gobierno Abierto** forman parte sustancial dentro del ejercicio democrático de cualquier gobierno.

Como veremos más adelante, tanto la Transparencia Proactiva como el Gobierno Abierto **impulsan y promueven una serie de principios, valores y acciones que mejoran la calidad de la democracia** y profundizan el desarrollo democrático de las sociedades.

Por tanto, antes de abordar la importancia de la Transparencia Proactiva y el Gobierno Abierto para la democracia, es necesario explicar nuestro **acercamiento conceptual de ambos elementos.**

¿QUÉ ENTENDEMOS POR GOBIERNO ABIERTO?

Modelo de gestión y producción de políticas públicas



Para la solución colaborativa de problemas públicos



En donde convergen la transparencia y la participación ciudadana



Propician ambientes de rendición de cuentas e innovación



¿Qué ES Gobierno Abierto

Gobierno electrónico
(e-government o e-gov)

Administración
electrónica

Innovación en materia de
transparencia y rendición
de cuentas

Gobernanza electrón

Políticas de open data

Uso exclusivo de nuevas
tecnologías

Alianza para el Gobierno
Abierto (AGA)

Gobierno Abierto se caracteriza por dos criterios básicos: transparencia y participación

Eje de transparencia



Desde el 2002 que surge la primera Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, la transparencia ha evolucionado de la siguiente forma:

1ª generación:

Saber
Acceso a la información

Se reconoce el derecho de acceder a la información que generan los SO.

Se reconoce la actuación pública y propicia la rendición de cuentas

2ª generación:

Resolver
Transparencia Focalizada

La información que se publica sirve para resolver problemas, disminuye riesgos y ayuda a la toma de decisiones

3ª generación:

Resolver en colaboración
Transparencia Proactiva

Hay una colaboración entre SO y ciudadanos para identificar demandas o necesidades de información, definir contenidos, medios de difusión y en consecuencia, resolver problemas públicos.

¿Qué es Transparencia Proactiva?

Es el conjunto de actividades que promueven la identificación, generación, publicación y difusión de información adicional a la establecida con carácter obligatorio por la Ley General, que permite la generación de **conocimiento público útil** con un objeto claro enfocado en las necesidades de sectores de la sociedad determinados o determinables.

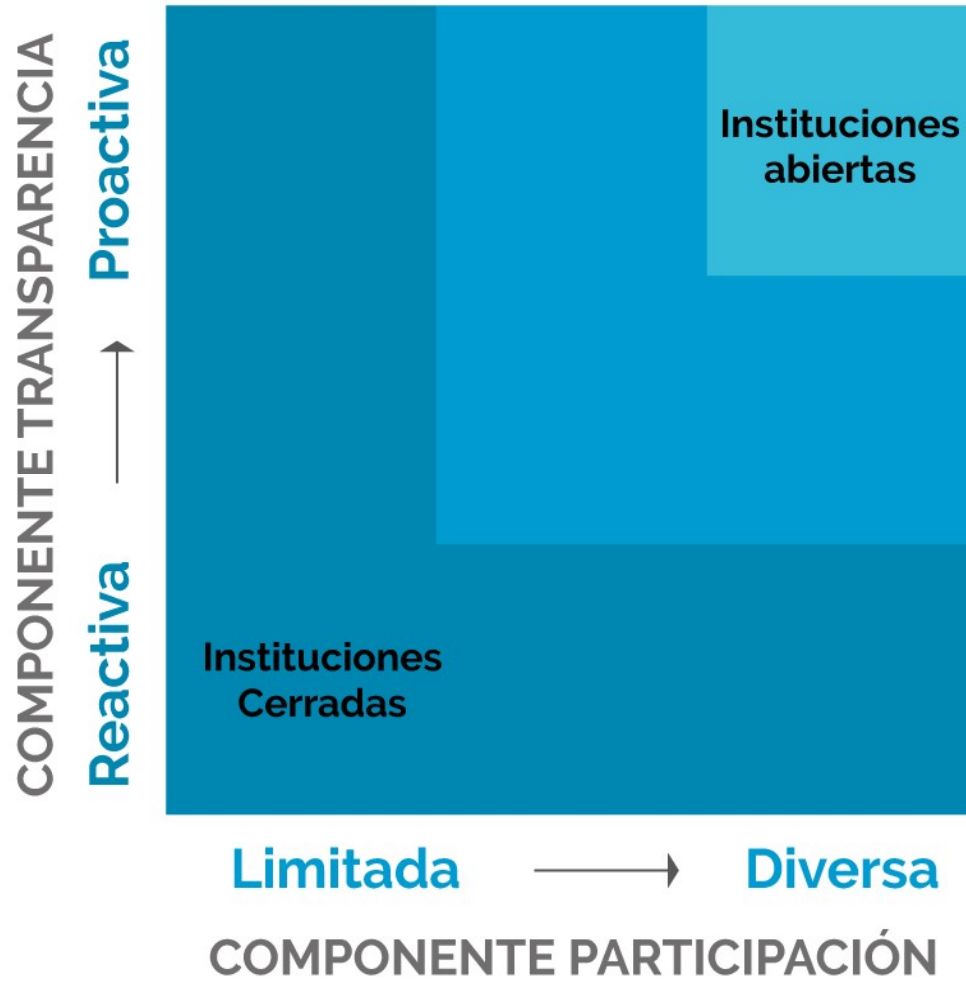
¿Qué es conocimiento público útil?

Es aquél valor agregado que ofrece la información procesada o sistematizada, que articula datos, ideas, conceptos y experiencias, a fin de hacerlos del dominio público de manera simple, capaz de permitir el entendimiento y atención de problemas públicos, así como propiciar una toma de decisiones informada, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, fomentar su participación pública y empoderarlos.

Eje de participación



Institución abierta



Modelo de Gobierno Abierto



Un Gobierno Abierto es un gobierno de todos para todos

¿Quiénes pueden participar del Gobierno Abierto?

Instituciones públicas, empresas, organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas, ciudadanos en general, todos pueden aplicar un modelo de Gobierno Abierto



GOBIERNOS MUNICIPALES,
ESTATALES Y FEDERAL



PODER LEGISLATIVO



PODER JUDICIAL



ÓRGANOS AUTÓNOMOS



SINDICATOS



FIDEICOMISOS



PARTIDOS POLÍTICOS

Gobierno Abierto ¿Para qué?



Mejorar la calidad de vida de los ciudadanos



Transformar realidades en comunidades y municipios



Recuperar la confianza perdida en las instituciones públicas



MEJORES SERVICIOS DE SALUD



ALTOS NIVELES DE EDUCACIÓN



OPORTUNIDADES DE EMPLEO



SEGURIDAD PÚBLICA



INFORMACIÓN ÚTIL PARA LA TOMA DE DECISIONES

**¿POR QUÉ GOBIERNO
ABIERTO Y LA TRANSPARENCIA
PROACTIVA SON IMPORTANTES
PARA UN GOBIERNO
DEMOCRÁTICO?**

¿Por qué importa el Gobierno Abierto y la Transparencia Proactiva en un gobierno democrático?

De acuerdo con el cuaderno de “Transparencia y Democracia: claves para un concierto”

- La Transparencia Proactiva y el Gobierno Abierto tienen múltiples características capacitadoras e inhibidoras que **fortalecen a la democracia, incrementan su calidad y mejoran su funcionamiento.**
- Los principios y valores que promueven y facilitan tanto la Transparencia Proactiva como el Gobierno Abierto coadyuvan a la generación de condiciones sustantivas para afirmar la **capacidad de control de los ciudadanos sobre el ejercicio del poder público.**
- La Transparencia Proactiva **promueve que las instituciones públicas generen información útil y de calidad**, facilitando que la ciudadanía evalúe críticamente a sus gobernantes y detone mecanismos de rendición de cuentas.
- La publicación de información útil y de calidad por parte de las instituciones públicas facilita la construcción de una ciudadanía informada, susceptible de actuar y participar libremente en la toma de decisiones dentro de un gobierno democrático.
- La existencia de información útil y de calidad por parte de las instituciones públicas **contribuye a que los niveles de confianza ciudadana con respecto al quehacer gubernamental aumenten.**

Cuadernillo No. 10 “Transparencia y Democracia: claves para un concierto” José Antonio Aguilar Rivera.
Ver en: http://www.resi.org.mx/icainew_f/images/Biblioteca/Cuaderno%20transparencia/cuadernillo10.pdf

¿Por qué importa el Gobierno Abierto y la Transparencia Proactiva en un gobierno democrático?



De acuerdo con Norberto Bobbio, independientemente de la definición de democracia que se adopte, no hay acercamiento a la democracia “**o pueda excluir de sus connotados la visibilidad o transparencia o poder**”. Puesto que en la democracia el poder emana de la mayoría, gobernados necesitan, para evaluar el desempeño de los gobernantes, conocer sus acciones.

Conforme al mismo autor, en gobiernos democráticos la transparencia sirve como un indicador de legalidad, donde “**la obligación de publicidad de los actos gubernamentales es importante no sólo para permitir al ciudadano conocer las acciones de quienes detentan el poder y controlarlos, sino también porque la publicidad es en sí misma una forma de control, es un expediente que permite distinguir lo que es lícito de lo que es ilícito**”

Cuadernillo No. 10 “Transparencia y Democracia: claves para un concierto” José Antonio Aguilar Rivera.
Ver en: http://www.resi.org.mx/icainew_f/images/Biblioteca/Cuaderno%20transparencia/cuadernillo10.pdf

**EN EL EJERCICIO DE UN GOBIERNO
DEMOCRÁTICO EL GOBIERNO ABIERTO Y
LA TRANSPARENCIA PROACTIVA
CONTRIBUYEN ASÍ MISMO A POTENCIAR
EL EJERCICIO DE OTROS DERECHOS Y A
COMBATIR LA CORRUPCIÓN**



A partir de la Transparencia Proactiva en un esquema de Gobierno Abierto es posible promover la construcción de conocimiento público que permita:



Disminuir
asimetrías



Propiciar relaciones
horizontales



Mejorar el acceso
a trámites y servicios



Optimizar la toma
de decisiones



Detonar la rendición
de cuentas efectiva

Lo anterior busca construir beneficios en la calidad de vida de la ciudadanía.

La Transparencia Proactiva y el Gobierno Abierto facilitan y propician la activación de mecanismos de rendición de cuentas, potencializando el impacto de una serie de condiciones, ambientes y herramientas que combaten e inhiben la corrupción.

Entre ellos destacan:



Combaten espacios de opacidad y discrecionalidad, disminuyendo asimetrías de información.



Facilitan la participación activa de la ciudadanía en los asuntos públicos, a través de la construcción de conocimiento público útil.



Exhiben comportamientos ilícitos en el servicio público y someten a los funcionarios públicos al escrutinio público.



Propician y detonan esquemas de rendición de cuentas, por medio de la participación ciudadana en los asuntos públicos y la construcción de conocimiento público útil.



Disuaden actos de corrupción y legitiman el quehacer público.



Coadyuvan a garantizar la seguridad jurídica y legalidad de las determinaciones de las instituciones del Estado, mediante el sometimiento de las instituciones al escrutinio público.



Aumentan la confianza de los ciudadanos en las instituciones y promueven nuevas relaciones entre el gobierno y la población.

CONCLUSIONES

A partir de lo expuesto anteriormente, podemos identificar algunas características capacitadoras e inhibidoras del Gobierno Abierto y la Transparencia Proactiva en gobiernos democráticos:



1.- FACILITAN LA EVALUACIÓN POR PARTE DE LA CIUDADANÍA DE SUS GOBERNANTES

La existencia de información suficiente sobre la conducta y el desempeño de los gobernantes y representantes en gobiernos democráticos contribuye a que los ciudadanos premien o castiguen determinadas opciones políticas y así **detonen esquemas de rendición de cuentas vertical** (característica capacitadora de la transparencia y el Gobierno Abierto).

2.- CONTRIBUYEN A CONTROLAR EL PODER PÚBLICO

La Transparencia Proactiva y el Gobierno Abierto contribuyen a la **construcción de un sistema de pesos y contrapesos para garantizar que el gobierno rinda cuentas de sus actos y de sus decisiones**. Este control se efectúa a través de la vigilancia y fiscalización de las acciones de los políticos y funcionarios. La vigilancia, a su vez, disuade las malas conductas por parte de los servidores públicos.

A través de la Transparencia Proactiva la ciudadanía puede detectar los primeros defectos de las políticas públicas en sus primeras etapas, cuando todavía pueden corregirse (característica inhibitoria de la transparencia y el Gobierno Abierto).

Cuadernillo No. 10 "Transparencia y Democracia: claves para un concierto" José Antonio Aguilar Rivera.
Ver en: http://www.resi.org.mx/icainew_f/images/Biblioteca/Cuaderno%20transparencia/cuadernillo10.pdf

A partir de lo expuesto anteriormente, podemos identificar algunas características capacitadoras e inhibidoras del Gobierno Abierto y la Transparencia Proactiva en gobiernos democráticos:



3.- PROMUEVEN Y DETONAN LA RENDICIÓN DE CUENTAS

La Transparencia Proactiva y el Gobierno Abierto sirven para exigir cuentas gobernantes. Asimismo, coadyuvan a la construcción de "reglas del juego" dentro de gobiernos democráticos, auspiciando y garantizando procesos de apertura de información.

En un plano teórico, la Transparencia Proactiva y el Gobierno Abierto permiten que la **ciudadanía trascienda del derecho de acceder a la información hacia la utilización de la información para fortalecer vías de participación y control democrático del poder.**

Así, la **Transparencia Proactiva, al permitir la rendición de cuentas, funciona de manera tanto capacitadora del poder ciudadano como inhibidora de conductas o acciones que atenten contra el interés público.**

Cuadernillo No. 10 "Transparencia y Democracia: claves para un concierto" José Antonio Aguilar Rivera.
Ver en: http://www.resi.org.mx/icainew_f/images/Biblioteca/Cuaderno%20transparencia/cuadernillo10.pdf

A partir de lo expuesto anteriormente, podemos identificar algunas características capacitadoras e inhibidoras del Gobierno Abierto y la Transparencia Proactiva en gobiernos democráticos:



4.- FORTALECEN LA AUTORIDAD POLÍTICA DE GOBIERNOS DEMOCRÁTICOS

La Transparencia Proactiva y el Gobierno Abierto ayudan a generar mayor confianza de la ciudadanía en el quehacer público y aumentar la posibilidad de que la ciudadanía apruebe las políticas adoptadas por gobiernos democráticos.

La confianza puede facilitar la coordinación entre los ciudadanos, y entre éstos y los agentes gubernamentales, reduciendo costos de transacción, y aumentando la probabilidad de que los individuos apoyen al gobierno y de que cumplan con sus demandas.

Cuadernillo No. 10 "Transparencia y Democracia: claves para un concierto" José Antonio Aguilar Rivera.
Ver en: http://www.resi.org.mx/icainew_f/images/Biblioteca/Cuaderno%20transparencia/cuadernillo10.pdf

ADRIÁN ALCALÁ MÉNDEZ

Secretario de Acceso a la Información del Instituto
Nacional de Transparencia, Acceso a la Información
y Protección de Datos Personales

 adrian.alcala@inai.org.mx

 [@AdrianAlcala75](https://twitter.com/AdrianAlcala75)

inai

Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales